COMUNE DI GRANOZZO CON MONTICELLO

Provincia di Novara

Via Matteotti n. 15 – 28060 Granozzo

RELAZIONE DI FINE MANDATO DEL SINDACO

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 e s.m.i., recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

a) Sistema esiti nei controlli interni;

b) Eventuali rilievi della Corte dei conti;

c) Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;

d) Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;

e) Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità – costi;

f) Quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal Presidente della provincia e dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L' esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempienti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Considerazioni preliminari.

L'adempimento al quale sono sottoposti i comuni e previsto dall'art. 4 del D. Lgs. n. 149/2013 presenta molti aspetti criticabili in merito ai contenuti della relazione ed alle sue finalità.

Risulta particolarmente incongruo che la relazione di fine mandato debba essere redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale e sottoscritta dal sindaco. Le figure indicate dalla norma hanno ruoli e competenze molto diverse tra di loro. Le prime sono figure dirigenziali che svolgono una attività gestionale mentre il Sindaco è l'organo politico. Trattandosi di relazione di fine mandato, sembra ovvio che i sui contenuti debbano riportare valutazioni del sindaco uscente, quindi di analisi e valutazioni sul livello di soddisfazione del proprio operato, sul livello di raggiungimento degli obbiettivi programmatici; sulle difficoltà riscontrate nello svolgimento del mandato. La relazione così come impostata risulta del tutto priva di queste attenzioni. Emerge una relazione che contiene quasi esclusivamente dati contabili e finanziari, ripetitivi di quanto già indicato e riportato negli anni precedenti in sede di certificazione di bilancio e di questionario dei revisori dei conti. La sottoscrizione da parte del sindaco avviene su un documento all'interno del quale c'è poco o nulla di quelle che dovrebbe effettivamente contenere, visto dalla parte del sindaco. L'adempimento si conclude pertanto in una ennesima sterile produzione e d elaborazione di dati che nulla aggiunge a quanto già non sia noto, con la sola differenza di accorpare in un unico documento, dati che sono stati elaborati di anno in anno e ampiamente diffusi e comunicati.

E' ovvio che una vera relazione di fine mandato, redatta secondo l'ottica del Sindaco, avrebbe avuto contenuti molto diversi e avrebbe potuto fornire interessanti spunti , cogliendo gli umori e , soprattutto, i malumori degli amministratori locali. Non emerge dalla relazione il livello di schizofrenia che ha caratterizzato nel quinquennio la finanza locale; la continua incertezza sulle risorse disponibili; il prosciugamento delle tasche dei cittadini per risanare un bilancio statale in difficoltà; la trasformazione dei sindaci in esattori dello Stato; il blocco degli investimenti che ha portato i comuni a vivere la quotidianità ed a rinunciare a qualsiasi velleità ed ambizione di sviluppo e promozione del territorio; scelte assurde di trattenere allo stato i tributi dell' imu provenienti dagli edifici produttivi,con la conseguenza di togliere gli stimoli di sviluppo urbanistico del territorio; la confusione normativa dove le leggi vengono poste all'ultimo livello delle fonti, surclassate da pareri, circolari, risoluzioni, provenienti da tutte le istituzioni pubbliche. Nulla di questo in un documento che conferma ancora una volta il primato della burocrazia sterile e inutile, rispetto alla praticità, alla concretezza ed alla operatività, di cui la nostra nazione ha assoluto bisogno. La firma che si appone in calce a questa relazione è l'ultima firma a chiusura di un quinquennio di insoddisfazione totale, una firma di resa alla speranza che entro breve il paese si possa risollevare.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015 : 1399

1.2 Organi politici

GIUNTA: Sindaco Arrigo Benetti

Assessori: Angelo Ballasina , Susanna Marchesi e Silvio Rossi

CONSIGLIO COMUNALE.

Presidente : Arrigo Benetti

Consiglieri:

BALLASINA ANGELO
BALOSSINI LIVIA
ROSSI SILVIO
MARCHESI SUSANNA
DE BELLIS ANGELO
DELLERA VALENTINA
ANGIONI ALDO
CAIONE MARCELLO
OSSATI MONICA

Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Direttore/Segretario: Gianfranco Brera

Numero dirigenti: =

Numero posizioni organizzative: 4 (2 dipendenti, 1 esterno in convenzione con altri comuni, 1 incarico esterno)

Numero totale personale dipendente: 06

Condizione giuridica dell'ente: l'ente non è stato commissariato nel periodo del mandato.

Condizione finanziaria dell'ente: l'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243- ter, 243 – quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art 3 bis del D.L. m 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturale deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL):

L'ente, nel periodo del mandato, non risulta in condizioni di ente strutturalmente deficitario.

PARTE II – DESCRIZIONE ATTIVITA' AMMINISTRATIVA SVOLTA DURANTE IL MANDATO

Attività tributaria.

L'amministrazione comunale ha mantenuto al minimo le aliquote dell'Imu e della tasi dal 2011 al 2014 e solo nel 2015 ha incrementato le aliquote come segue:

Gruppo catastale 1	Rivalutazione Rendita catastale 2	Moltiplicatore Da applicare alla rendita catastale rivalutata 3	Aliquota base % su valore rendita 4	Aliquota effettiva stabilita dal Comune 5
Abitazione principale A1 – A8 – A9 e pertinenze C/2 C/6 C/7	5%	160	0,40	**0,40** Detrazione € 200,00 su base annua
A C/2 C/6 C/7	5%	100	0,76	**0.99**
B C/3 C/4 C/5	5%	140	0,76	**0.99**
A/10	5%	80	0,76	**0,99**
D	5%	65 (dal 1.1.2013)	0,76	**0,99**
D5	5%	80	0,76	**0,99**
C/1	5%	55	0,76	**0,99**
Terreni agricoli condotti Terreni agricoli	25% sul reddito dominicale	75 per coltivatori diretti e imprenditori agricoli e professionali iscritti a previdenze agricole che conducono direttamente il terreno 130 altri soggetti	0,76 0,76	**0,93** **0,94**
Terreni edificabili	Valori venali in comune commercio, con applicazione principio regolamentare su congruità valore	=	0,76	**0,99**

Tasi

Gruppo catastale	Aliquota base	Maggiorazione o diminuzione prevista	Aliquota definitiva
A- C/2 - C/6 - C/7 Abitazione principale	1 per mille	+ 1,5	2,5 per mille
A- C/2 - C/6 - C/7	1 per mille	- 1	zero
B-C/1-C/3-C/4-C/5	1 per mille	- 1	zero
D	1 per mille	- 1	zero
Terreni edificabili	1 per mille	- 1	zero
Fabbricati rurali ad uso strumentale	1 per mille	=	1 per mille

Nel 2015 è stata incrementata anche l'aliquota dell'addizionale comunale all'Irpef dallo 0,40% allo 0,65%.

Attività svolta.

Nel corso del mandato, sono state approvate n. 178 delibere di Consiglio Comunale e n. 284 delibere di Giunta Comunale.

Tra le principali disposizioni deliberate dall'amministrazione ricordiamo le seguenti:

è stato avviato il processo di aggregazione con i Comuni di San Pietro Mosezzo, Casalbeltrame e di Recetto per la gestione in forma associata dei seguenti servizi: Vigilanza, protezione civile;

è stato avviato il processo di aggregazione con i Comuni di San Pietro Mosezzo, Casalbeltrame , Recetto, Casalvolone e di Vicolungo per la gestione in forma associata dei seguenti servizi: catasto;

Il servizio di segreteria è garantito tramite convenzione stipulata con altri comuni.

L'amministrazione ha inoltre realizzato le seguenti azioni:

Lavori di riqualificazione energetica sede municipale
Spostamento mini pitch
Ampliamento Cimiteri di Granozzo e Monticello
Sistemazione aree Cimiteri di Granozzo e Monticello
Lavori di completamento edificio scolastico
Realizzazione nuova palestra comunale
Sistemazione marciapiedi e spazi pubblici in località Granozzo e Monticello
Sistemazione aree verdi
Acquisto terreni in Monticello
Sistemazione segnaletica
Adeguamento strumento urbanistico
Acquisto arredi per nuovo plesso scolastico
Acquisto autovettura per servizio vigilanza
Informatizzazione uffici
Ristrutturazione edificio ex scuole elementari (Bando 6000 campanili)
Installazione casetta dell'acqua
Realizzazione impianto di videosorveglianza e wifi gratuito

Sono inoltre state svolte le attività che, ai sensi di legge, illustreremo nei prossimi paragrafi.

Sistema ed esiti dei controlli interni.

Fino all'anno 2012, il Comune non disponeva di un sistema di controlli interni: a seguito della nuova disciplina obbligatoria introdotta dal nuovo articolo 147 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), dal 2013 l'ente usufruisce di un proprio sistema, disciplinato dall'apposito Regolamento comunale dei controlli interni approvato con delibera n. 05 del 11.03.2013.

Il controllo si articola nelle seguenti fasi:

a) predisposizione del Piano di obiettivi e performance, con la previsione di indicatori di qualità e quantità, *target* e parametri economici-finanziari riferiti alle attività e agli obiettivi. Il Piano è proposto, a partire dai programmi della Relazione Previsionale, dai Responsabili di Servizio coordinati dal Segretario comunale, approvato dall'Organo politico esecutivo;

b) rilevazioni dei dati relativi ai costi e ai proventi nonché dei risultati raggiunti in riferimento alle attività e/o obiettivi dei singoli servizi e centri di responsabilità;

c) valutazione dei dati predetti in rapporto ai valori attesi del Piano, per verificare il loro stato di attuazione e di misurare l'efficacia, l'efficienza e il grado di convenienza economica delle azioni intraprese;

d) elaborazione di almeno una relazione infrannuale riferita all'attività complessiva dell'Ente e alla gestione dei singoli servizi, di norma elaborata in occasione delle verifiche intermedie dell'organismo comunale di valutazione e prima della verifica in Consiglio comunale sullo stato di attuazione dei programmi;

e) elaborazione della relazione finale sulla valutazione dei risultati di Ente e per Servizio.

Il sistema di controllo non ha fatto emergere irregolarità;

Rilievi della Corte dei conti.
Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di rilievi da parte della Corte dei Conti.

Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard.
Nel corso dell'intero mandato il Comune ha pienamente rispettato gli obiettivi posti in materia di patto di stabilità nonché gli altri vincoli finanziari cui è sottoposto (spesa del personale, contrattazione decentrata, riduzione di spese, ...), grazie ad una politica di riduzione e razionalizzazione delle spese ed una attenta gestione delle proprie entrate.

PARTE III-SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal Comune, indicando azioni intraprese per porvi rimedio.

La situazione finanziaria e patrimoniale del Comune, alla data del 31.12.2015, è la seguente:

Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

SPESE (IN EURO)	2011	2012	2013	2014	2015
ENTRATE CORRENTI	957.117,21	943.632,62	1.225.061,22	1.156.508,76	1.181.399,59
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	527.253,90	295.752,54	6.324,03	803.612,84	42.127,90
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	290.000,00	133.371,00			
TOTALE	1.774.371,11	1.372.756,16	1.231.385,25	1.960.121,60	1.223.527,49

SPESE (IN EURO)	2011	2012	2013	2014	2015
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	1.005.681,74	1.034.410,02	1.266.938,32	1.142.890,69	1.092.073,57
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	682.457,53	392.444,19	55.062,92	788.736,15	487.347,18
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	44.842,86	60.513,60	67.674,40	71.427,71	75.398,20
TOTALE	1.732.982,13	1.487.367,81	1.389.675,64	2.003.054,55	1.654.818,95

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2011	2012	2013	2014	2015
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	89.301,74	130.986,42	137.013,08	133.775,31	166.658,09
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	89.301,74	130.986,42	137.013,08	133.775,31	166.658,09

Gestione competenza:

	2011	2012	2013	2014	2015
Entrate	1.863.672,85	1.503.742,58	1.368.398,33	2.093.896,91	1.390.185,58
Spese	1.822.383,87	1.618.354,23	1.526.688,72	2.136.829,86	1.821.477,04
Avanzo/Disavanzo Di competenza (A)	41.388,98	- 114.611,65	- 158.290,39	- 42.932,95	- 431.291,46
Avanzo applicato/Fondo pluriennale vincolato (B)	-----	173.344,87	190.317,85	47.517,72	643.680,96
Fondo pluriennale vincolato (C)					209.069,24
Saldo (A-B-C)	41.388,98	58.733,22	32.027,46	4.584,77	3.320,26

Risultato di amministrazione

Risultato di amministrazione di cui:	2011	2012	2013	2014	2015
Vincolato		842,43			70.626,27
Per spese in conto capitale					
Per fondo ammortamento					
Non vincolato	297.223,60	230.910,74	84.377,05	86.550,61	54924,35
Totale	297.223,60	231.753,17	84.377,05	86.550,61	125.550,42

Risultati della gestione: fondo di cassa

Descrizione	2011	2012	2013	2014	2015
Fondo cassa al 31 dicembre	266.494,61	236.679,35	235.539,87	221.426,46	444.966,28
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2011	2012	2013	2014	2015
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio					
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese correnti non ripetitive				47.517,72	
Spese correnti in sede di assestamento		67.699,71	139.917,85		
Spese di investimento	117.385,00	105.645,16	50.400,00		5.000,00
Estinzione anticipata di prestiti					
Totale	117.385,00	173.344,87	190.317,85	47.517,72	5.000,00

Anzianità dei residui al 31.12.2015

Analisi "anzianità" dei residui							
Residui	Esercizi Precedenti	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Attivi Tit. I	0,00	218,63	449,02	62.022,84	37.346,74	220.790,58	**320.827,81**
Attivi Tit. II	0,00	0,00	0,00	2.068,90	7.608,36	23.458,35	**33.135,61**
Attivi Tit. III	16.168,49	7.866,56	6.342,28	11.250,57	19.838,82	98.753,13	**160.219,85**
Totale Residui attivi di parte corrente	**16.168,49**	**8.085,19**	**6.791,30**	**75.342,31**	**64.793,92**	**343.002,06**	**514.183,27**
Attivi Tit. IV	0,00	0,00	50.000,00	0,00	51.556,89	23.180,00	**124.736,89**
Attivi Tit. V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	**0,00**
Totale Residui attivi di parte capitale	**0,00**	**0,00**	**50.000,00**	**0,00**	**51.556,89**	**23.180,00**	**124.736,89**
Attivi Tit. VI	5.199,79	0,00	0,00	4.160,32	8.053,47	13.732,02	**31.145,60**
Totale Attivi	**21.368,28**	**8.085,19**	**56.791,30**	**79.502,63**	**124.404,28**	**379.914,08**	**670.065,76**
Passivi Tit. I	608,00	1.406,05	5.275,62	9.567,96	130.296,16	382.570,02	**529.723,81**
Passivi Tit. II	20.985,00	3.300,00	0,00	0,00	0,00	190.772,92	**215.057,92**
Passivi Tit. III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	**0,00**
Passivi Tit IV	11.051,66	520,00	450,00	5.493,95	6.164,11	11.950,93	**35.630,65**
Totale Passivi	**32.644,66**	**5.226,05**	**5.725,62**	**15.061,91**	**136.460,27**	**585.293,87**	**780.412,38**

Situazione patrimoniale al 31.12.2015 è la seguente:

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	30.300,60	Patrimonio netto	5.260.122,37
Immobilizzazioni materiali	5.260.122,37		
Immobilizzazioni finanziarie			
rimanenze			
crediti	804.238,06		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	120.504,79
Disponibilità liquide	444.966,28	debiti	1.159.000,15
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	6.539.627,31	totale	6.539.627,31

Patto di stabilità interno

L'ente, nel periodo del mandato, ha rispettato gli adempimenti del patto di stabilità.

Riconoscimento debiti fuori bilancio

L'ente, nel periodo del mandato, non ha riconosciuto debiti fuori bilancio.

Spese di personale

L'ente, nel periodo del mandato ha rispettato il limite di spesa relativa alle spese di personale.

Organismi partecipate

Il Comune di Granozzo con Monticello ha le seguenti partecipazioni in enti o organismi che costituiscono il gruppo Amministrazione Pubblica: **CONSORZI**

Nome	*Attività*	*%*
CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE	**SMALTIMENTO RIFIUTI**	**0,64**
CONSORZIO CASE VACANZE DEI COMUNI NOVARESI	**ORGANIZZAZIONE SOGGIORNI MARINI E MONTANI**	**0,26**
CONSORZIO CISA 24	**SOCIO ASSISTENZIALE**	**4,26**
CONSORZIO OBBLIGATORIO STRADE VICINALE GRANOZZO	**MANUETENZIONE STRADE VICINALI**	**20**
CONSORZIO OBBLIGATORIO STRADE VICINALE MONTICELLO	**MANUETENZIONE STRADE VICINALI**	**20**
AGENZIA DI ACCOGLIENZA E PROMOZIONE TURISTICA LOCALE DELLA PROVINCIA DI NOVARA	**PROMOZIONE TURISTICA**	**0,7**

ISTITUZIONI

Nome	*Attività*	*%*
ISTITUTO STORICO DELLA RESISTENZA	centro studi specializzato in storia contemporanea e fornisce un supporto all'attività di ricerca che si svolge sul territorio.	0,14

SOCIETA' DI CAPITALI

Nome	*Attività*	*%*
ACQUA NOVARA VCO SPA	MANUTENZIONE ACQUEDOTTO E EROGAZIONE ACQUA	0,034

Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi.

Al fine di contenere la spesa dell'ente sono stati adottati i seguenti provvedimenti:

- con delibera C.C. n. 10 del 22.04.2010 è stato adottato il Piano di razionalizzazione delle dotazioni strumentali;

- le autorizzazioni di spesa ai vari uffici sono stati ridotte al fine di ottemperare alle varie norme di contenimento della spesa, con particolare riferimento ai vincoli di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010, che sono stati sistematicamente rispettati.

Quantificazione della misura dell'indebitamento.

La percentuale di indebitamento dell'ente è sempre rimasta, nel corso dell'intero mandato, al di sotto dei vincoli indicati dall'art. 204 del TUEL.

In particolare, la percentuale di indebitamento al 31/12/2015 è al 3,17 %, al di sotto della soglia minima del 10% prevista per tale annualità.

L'indebitamento complessivo dell'ente è andando riducendosi nel corso del quinquennio, come evidenziato dai seguenti valori:

	2011	*2012*	*2013*	*2014*	*2015*
Residuo Debito (+)	620678,00	865835,00	805321,00	737647,00	666219,29
Nuovi Prestiti (+)	290000,00				
Prestiti rimborsati (-)	44843	60514,00	67674,00	71427,71	75398,20
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	865835,00	805321,00	737647,00	666219,29	590820,69

Nr. Abitanti al 31/12	1442	1450	1433	1419	1399
Debito medio x abitante	**600,44**	**555,39**	**514,76**	**469,50**	**422,31**

L'ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

	2011	***2012***	***2013***	***2014***	***2015***
% su entrate correnti	2,97	5,71%	4,40 %	4,27 %	3,17 %

Granozzo, lì 04.04.2016

Il Sindaco

Arrigo Benetti

COMUNE DI GRANOZZO CON MONTICELLO - Prov. NOVARA